NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

Con riferimento agli stanziamenti di entrata le previsioni sono state effettuate secondo i seguenti criteri.

ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA

IMPOSTE E TASSE E PROVENTI ASSIMILATI

L'art. 1 comma 37 della legge di bilancio 2018, modificando il comma 26 della legge 208/2015, aveva esteso il blocco all'aumento dei tributi locali anche per l'anno 2018 mentre, per l'anno 2019, tale blocco non è stato prorogato.

Il Comune, per far fronte alle proprie spese, si è trovato nella necessità di disporre l'aumento dell'aliquota IMU di un punto percentuale elevandola dal 7,6 per mille all'8,6 per mille.

Per quanto attiene alle altre voci di entrata, invece, le politiche tributarie e fiscali sono rimaste invariate.

Su fronte delle entrate tributarie, l'attività dell'Ente, sarà orientata alla realizzazione di progetti per razionalizzare e ottimizzare i processi legati alla loro riscossione.

In questo ambito si colloca la prosecuzione del progetto di recupero dell'evasione già avviato negli anni precedenti, con particolare riferimento all'Imposta Municipale Unica nonché all'Imposta Comunale sugli Immobili e alla Tassa Smaltimento Rifiuti Soldi Urbani.

Tale progetto comporta lo svolgimento di attività molto complesse consistenti nelle verifiche incrociate tra le informazioni ricavate dalle varie banche dati ed i versamenti effettuati.

IUC

L'art. 1, comma 639 della legge 147/2013 ha introdotto un nuovo tributo denominato IUC. A norma di detto articolato la IUC è così definita, *“essa si basa su due presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore e l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali. La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore”*.

Il regolamento comunale disciplinante l'imposta comunale unica (IUC) nelle sue componenti IMU, TARI e TASI è stato approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 14 del 13/03/2014.

Imu

Il Comune, per far fronte alle proprie spese, si è trovato nella necessità di disporre l'aumento dell'aliquota IMU di un punto percentuale elevandola dal 7,6 per mille all'8,6 per mille.

La previsione di gettito per gli esercizi 2019-2021 è stimata al netto della trattenuta a titolo di quota di contribuzione del Comune al Fondo di Solidarietà Comunale, trattenuta che verrà effettuata direttamente dall'Agenzia delle Entrate sulla quota comunale di gettito IMU versata dai contribuenti. Nella sua quantificazione si è tenuto altresì conto del presumibile effetto congiunto derivante delle disposizioni della legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) e del D.L. 210/2015 (Decreto Mille proroghe) in materia di IMU, TASI e Fondo di Solidarietà comunale.

Tasi

La legge istitutiva del tributo stabilisce che l'aliquota massima delle due imposizioni (IMU e TASI) non possa superare, nell'applicazione, l'aliquota massima prevista per l'IMU al 31/12/2013.

Nel rispetto della disposizione di cui sopra l'aliquota TASI è stata confermata nella misura del 2 per mille.

I proventi della TASI sono destinati a finanziare i c.d. servizi indivisibili (pubblica sicurezza, servizi socio-assistenziali, servizi di manutenzione strade, verde, illuminazione, edifici e aree comunali).

Il comma 14 della legge 208/2015 introduce una serie di modifiche alla disciplina del tributo prevedendo, in particolare, l'esenzione per le unità immobiliari destinate ad abitazione principale (ad eccezione delle categorie catastali A/1, A/8, A/9) con conseguente ristoro per i Comuni a valere sul Fondo di Solidarietà Comunale.

La previsione di gettito TASI degli esercizi 2019-2021 è stata effettuata tenendo in considerazione le previsioni assestate dell'esercizio 2018 e gli effetti delle disposizioni di cui sopra.

Tari

Le disposizioni attualmente in vigore prevedono che il tributo sia corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte, sulla base dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158, recante le "norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani".

La tariffa di riferimento rappresenta, come poi specifica l'art. 2, D.P.R. 158/1999, "l'insieme dei criteri e delle condizioni che devono essere rispettati per la determinazione della tariffa da parte degli enti locali" (comma 1), in modo da "coprire tutti i costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti urbani" (comma 2).

La tariffa deve essere calcolata in maniera da consentire di recuperare tutti i costi di gestione del servizio come risultanti dal Piano Finanziario approvato contestualmente tenendo conto anche delle risultanze dei fabbisogni standard (Art. 1 comma 653 L.147/2013).

Per l'anno 2019 sono state approvate le tariffe per l'applicazione del tributo contestualmente all'approvazione del Piano Finanziario.

Addizionale Comunale Irpef

In adesione alle disposizioni in materia di competenza finanziaria potenziata l'importo dell'addizionale Comunale all'IRPEF è stato stimato per un ammontare non superiore alla somma degli incassi in conto residui e in conto competenza rispettivamente dell'anno precedente e del secondo anno precedente quello di riferimento.

Nella quantificazione del gettito è stato applicato un criterio prudenziale che tenga altresì conto dei presumibili effetti derivanti dall'applicazione del nuovo regime forfettario (flat tax).

Imposta di Soggiorno

L'Amministrazione ha confermato l'applicazione del tributo nella misura di 1 euro a persona per ogni pernottamento come già deliberato per l'esercizio 2018.

Imposta sulla Pubblicità e Pubbliche Affissioni e Tosap

Con deliberazione G.C. n. 11 in data 15/01/2018 il servizio è stato affidato alla ditta Tre Esse Italia Srl con sede in Supino dietro corresponsione a favore del Comune di un canone annuo onnicomprensivo determinato nella misura di Euro 2.500,00.

FONDI PEREQUATIVI DA AMMINISTRAZIONI CENTRALI

Il comma 921 della legge di bilancio 2019 conferma, per l'anno 2019, gli stessi importi del fondo di solidarietà assegnati nel 2018.

La previsione iscritta in bilancio a titolo di Fondo di Solidarietà Comunale è stata, pertanto, stimata nella misura assegnata per l'esercizio precedente.

TRASFERIMENTI CORRENTI

Sono stati previsti sulla base dell'andamento storico o di documentazione agli atti dell'ente.

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Le entrate da vendita ed erogazione di servizi sono state previste sulla base dell'andamento storico, del numero degli utenti e modalità di erogazione dei servizi.

I proventi di beni sono previsti in base a contratti e convenzioni in essere per quanto attiene canoni, locazioni e affitti; all'andamento storico consolidato per le concessioni cimiteriali.

Le sanzioni per violazione del codice della strada sono state stimate in base alle attività sanzionatorie previste dal servizio di vigilanza, con riferimento a strumentazione tecniche e modalità consolidate.

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Contributi agli Investimenti

Sono previsti, negli esercizi 2019-2021, contributi regionali e fondi ristoro frontalieri destinati al finanziamento di specifici interventi inseriti alle corrispondenti voci di spesa.

In particolare, per l'esercizio 2019, il comma 107 della legge di bilancio 2019 assegna ai comuni un contributo finalizzato a favorire gli investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e del patrimonio comunale.

Il contributo assegnato al Comune di Bée, determinato nella misura di Euro 40.000,00, è stato destinato ad interventi di messa in sicurezza della rete stradale.

Altre entrate in Conto Capitale

Le previsioni di entrata si riferiscono ai proventi derivanti dal rilascio di permessi di costruire, queste entrate sono state interamente destinate al finanziamento di spese per investimento.

ACCENSIONE DI MUTUI E PRESTITI

Non sono previste assunzioni di nuovi mutui per l'intero triennio di riferimento del bilancio.

SPESA CORRENTE

La spesa corrente è stata calcolata tenendo conto in particolare di:

- Personale in servizio;
- Interessi, su mutui in ammortamento, attualmente tutti a tasso fisso;
- Contratti e convenzioni in essere;
- Spese per utenze e servizi di rete;

Le altre spese ordinarie di gestione sono state stanziare in base loro andamento storico.

Sono rispettati i vincoli di finanza pubblica in materia di spesa di personale.

SPESA DI INVESTIMENTO

Gli stanziamenti sono iscritti in bilancio in relazione al programma delle opere pubbliche.

In applicazione delle nuove regole contabili tali stanziamenti devono ricomprendere anche le previsioni di spesa relative ad investimenti finanziati in esercizi precedenti ma non ancora completati o per i quali risultano da liquidare stati di avanzamento.

In base al cronoprogramma dell'anno 2018 le opere e i lavori in corso nell'esercizio avrebbero dovuto concludersi entro il 31/12/2018, tuttavia a seguito dell'operazione di riaccertamento dei residui si procederà ad una ricognizione generale e alla predisposizione di apposita variazione qualora se ne ravvisassero i presupposti.

FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ

È stanziata nel bilancio di previsione un'apposita posta contabile, denominata "FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità è iscritto al bilancio 2019/2021 nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla contabilità finanziaria come modificato dal comma 882 delle Legge di bilancio 2018.

Il comma 882 aveva, infatti, modificato il paragrafo 3.3 del principio della competenza finanziaria (Allegato 4/2 al decreto legislativo n. 118 del 2011), introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità iscritto nel bilancio di previsione. Il percorso di avvicinamento al completo accantonamento dell'FCDE nel bilancio di previsione è ora prolungato fino al 2021, secondo le seguenti percentuali: 85% nel 2019; 95% nel 2020; 100% dal 2021.

Inoltre, i commi 1015 e 1016 della legge di bilancio 2019 riconoscono agli enti locali che rispettano determinati parametri di virtuosità, la facoltà di ridurre, con successiva variazione di bilancio, lo stanziamento previsto per l'esercizio 2019.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE APPLICATO

Nel Bilancio di previsione 2019/2021 non è stata prevista l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione presunto al 31/12/2018.

PREVISIONE FLUSSI DI CASSA

I flussi di cassa, ed i relativi stanziamenti di previsione, sono stati stimati in relazione alle previsioni di entrate e spese che si realizzeranno nell'esercizio.

E' stato verificato che, in vigore della normativa attuale, non sono prevedibili ipotesi di squilibrio di cassa e conseguente ricorso ad anticipazione di tesoreria.

ULTERIORI ELEMENTI DI VALUTAZIONE

Garanzie prestate dall'ente

L'Ente non ha rilasciato garanzie in favore di altri Enti/Organismi.

Strumenti finanziari derivati

L'Ente non ha in essere alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati

Elenco delle società partecipate

Il Comune di Bée, al 31/12/2018, detiene partecipazioni dirette nelle seguenti società:

DENOMINAZIONE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DELL'ENTE
Acqua Novara VCO SPA	0,064
Con.Ser. VCO SPA	0,2644
VCO Servizi SPA (in liquidazione)	0,3531
Gal Laghi e Monti srl	0,175